



> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht

UITSLUITEND PER E-MAIL GESTUURD

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

directie Strategie
divisie Juridische Zaken
team Openbaarmaking

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

Onze referentie
23-0337

Uw kenmerk
[REDACTED]

Contact
[REDACTED]
[REDACTED]

wooverzoeken@nvwa.nl

Datum **uitsluitend per e-mail verzonden 3 mei 2024**
Betreft Besluit op Woo-verzoek 23-0337

Geachte [REDACTED],

Op 7 april 2023 heeft [REDACTED] (hierna: cliënte) de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA) gevraagd informatie openbaar te maken op grond van de Wet Open Overheid (hierna: Woo). Daarin heeft uw cliënte gevraagd om een overzicht van alle documenten die de inspecteurs van de NVWA hebben opgemaakt in de kalenderjaren 2018, 2019, 2020, 2021 en 2022 bij de veehouders met betrekking tot het slachten van drachtige koeien in het kader van de Wet Dieren.

Verloop van de procedure

Op 13 april 2023 heeft uw cliënte bericht ontvangen dat haar verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is medegedeeld dat haar verzoek binnen vier weken na de ontvangst wordt beoordeeld.

Op 5 juni 2023 heeft een medewerker van het Team Openbaarmaking uw cliënte een e-mail gestuurd. De medewerker had een aantal vragen en wilde daar graag met cliënte van gedachte over wisselen.

Daarop heeft uw cliënte op 10 juni 2023 per e-mail gereageerd.

Op 12 juni 2023 heb ik uw cliënt per aangetekende brief o.a. laten weten dat het verzoek te algemeen is geformuleerd en dat de behandelaar graag in contact met cliënt zou willen komen. Daarnaast heb ik u laten weten dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt. De beslistermijn is daarom met twee weken verlengd.

Bij brief van 28 juni 2023 heeft u de NVWA laten weten dat alle correspondentie van uw cliënte in het vervolg te richten aan u.

Op 14 augustus 2023 heb ik uw ingebrekestelling in goede orde ontvangen. In het verlengde van het voorgaande heeft u op 1 september 2023 een beroepsschrift, wegens het niet tijdig beslissen ingediend bij de rechtbank Midden-Nederland.



Op 14 september 2023 heeft een medewerker van het Team Openbaarmaking u per e-mail benaderd voor de precisering van het Woo-verzoek. Op 28 september 2023 heeft u per e-mail laten weten dat uw client graag een afschrift wil ontvangen van alle constatering, rapporten, waarschuwingen en boetes over het vervoer van drachtige koeien waarbij de dracht 90% of meer is gevorderd naar het slachthuis. Het verzoek gaat over de periode 1 januari 2018 tot en met 31 december 2022.

Datum
3 mei 2024

Onze referentie
23-0337

Op 9 november 2023 heeft een medewerker van het Team Openbaarmaking u per e-mail benaderd of er bepaalde gegevens buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek mogen vallen en of uw client akkoord ging met een overzicht van alle inspecties die akkoord waren. Op 13 november 2023 heeft u laten dat uw client akkoord gaat met het onleesbaar maken van herleidbare persoonsgegevens. Uw cliënt heeft aangegeven dat hij wel graag de bedrijfsgegevens wenst te ontvangen en graag een afschrift van alle inspecties en andere documenten wil ontvangen.

Op 16 januari 2024 heeft een medewerker van het Team Openbaarmaking u nogmaals per e-mail benaderd of er toch bepaalde bedrijfsgegevens buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek mogen vallen gezien het aantal betrokken derde-belanghebbenden. U heeft dezelfde dag laten weten dat uw client alle bedrijfsgegevens wenst te ontvangen.

Helaas is het mij niet gelukt om tijdig op uw verzoek te beslissen, mijn excuses hiervoor.

Besluit

Ten aanzien van bovenstaand verzoek, besluit ik een deel van de door u gevraagde informatie openbaar te maken, voor zover deze is aangetroffen.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 1218 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in vijf inventarislijsten, die als bijlagen bij dit besluit zijn gevoegd.

Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek

Naar aanleiding van contact met u per e-mail valt in de documenten de te herleiden informatie tot personen buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek.

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. De informatie die niet gaat over de door u aangegeven aangelegenheid heb ik in zijn geheel weggelakt en heb ik opgenomen op de inventarislijst.

Dubbele documenten

Een aantal documenten zijn dubbel. Om herhaling van documenten te voorkomen, heb ik op de inventarislijst aangegeven welke documenten dubbel zijn en heb ik verwezen naar de betreffende documentnummers.



Reeds openbare documenten
De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. In meerdere documenten op de inventarislijst TBM zit een rapport welke reeds openbaar is. Op de inventarislijst staat aangegeven waar u deze documenten kunt vinden.

Datum
3 mei 2024

Onze referentie
23-0337

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo).

Overwegingen

Iedereen heeft het recht overheidsinformatie op te kunnen vragen (artikel 1.1 van de Woo). Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie voor eenieder openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die aan openbaarmaking in de weg staan. Deze uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo.

Bijzondere regeling van openbaarmaking

Op grond van artikel 8.8 van de Woo wijkt de Woo voor bijzondere openbaarmakingsregelingen. Wanneer één van deze bijzondere openbaarmakingsregelingen van toepassing is, gaat deze regeling voor op de Woo. De bijzondere openbaarmakingsregelingen zijn opgenomen in de bijlage van artikel 8.8 van de Woo. Op een deel van de door u gevraagde informatie is de Woo niet van toepassing, omdat de informatie waar u om vraagt onder het regime van de Handelregisterwet 2007 valt.

Handelsregisterwet 2007

In de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo is onder meer vermeld dat de artikelen 21, 22, 23 en 38 van de Handelregisterwet 2007 worden aangemerkt als een bijzondere openbaarmakingsregeling die derogert aan de werking van de Woo. In diverse documenten - die als zodanig zijn weergegeven op de inventarislijst Rapporten van Bevindingen - zijn uittreksels van de Kamer van Koophandel (hierna: KvK) opgenomen. Uittreksels van de KvK bevatten ingevolge de Handelregisterwet 2007 openbare informatie en is voor eenieder opvraagbaar bij de KvK. Om die reden heb ik de betreffende uittreksels in de documenten grijs gelakt.

Bijzondere persoonsgegevens en persoonsgegevens van strafrechtelijke aard

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder d, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als dit bijzondere persoonsgegevens of persoonsgegevens van strafrechtelijke aard zijn. Bijzondere persoonsgegevens zijn gegevens over iemands ras of etnische afkomst, politieke opvattingen, religie of levensovertuiging, seksuele gerichtheid, gezondheid, genetische gegevens, biometrische gegevens en lidmaatschap van een vakbond. Strafrechtelijke gegevens zijn gegevens over iemands strafrechtelijke veroordelingen, strafbare feiten en veiligheidsmaatregelen die daarmee verband houden. In één document staan gegevens die betrekking hebben op de gezondheid van een betrokkene. Ik zal deze persoonsgegevens daarom niet openbaar maken.



Datum
3 mei 2024

Onze referentie
23-0337

Andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit de bescherming van concurrentiegevoelige gegevens schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze uitzonderingsgrond beschermt concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens/ fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt. Dit is dus een anders dan artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo, dat vertrouwelijk verstrekte informatie beschermt. Ik moet afwegen of het belang van openbaarmaking opweegt tegen het belang om de bedrijfsgegevens/ fabricagegegevens te beschermen.

In bepaalde documenten - die als zodanig zijn weergegeven op de inventarislijst - staan bedrijfs- en fabricagegegevens. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt. Concurrenten kunnen daar hun voordeel mee doen en dat is niet wenselijk voor de partij die de gegevens met de overheid heeft gedeeld. In dit specifieke geval gaat om tarieven/ prijzen voor geleverde diensten van dierenartsen. Daarnaast worden in een aantal documenten leveranciers genoemd. Ik vind dit belang zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom maak ik deze informatie niet openbaar.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In diverse documenten - die als zodanig zijn weergegeven op de inventarislijst - staat informatie die het functioneren van de NVWA in gevaar zou kunnen brengen. Het gaat bijvoorbeeld om interne e-mailadressen van teams of afdelingen. Bij het algemeen bekend worden van deze gegevens bestaat er een aantoonbaar groot risico dat e-mailboxen vol zullen lopen met spam, grote hoeveelheden e-mails en telefoongesprekken met als bedoeling de NVWA te frustreren of e-mails die naar een ander e-mailadres gezonden behoren te worden ten einde een vlotte en goede afhandeling te kunnen garanderen. Dit schaadt het goed functioneren van (dat team/die afdeling binnen) de NVWA. Ik vind dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Daarnaast gaat het om links opgenomen naar een interne website of interne schijf van de NVWA. Het belang van het voorkomen van oneigenlijk gebruik van deze interne website of interne schijf weegt ik zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Oneigenlijk gebruik van deze interne website of interne schijf



schaadt het goed functioneren van de Staat. Daarom weeg ik het belang van het voorkomen van oneigenlijk gebruik van de interne website of interne schijf zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Datum
3 mei 2024

Onze referentie
23-0337

Wijze van openbaarmaking en publicatie

Uitgestelde openbaarmaking (art 4.4, vijfde lid, van de Woo)

Aangezien een groot aantal belanghebbenden mogelijk bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaats, dan vier weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo. De belanghebbenden krijgen de komende vier weken de gelegenheid om de openbaarmaking van deze informatie tegen te houden. Dit kunnen de belanghebbenden doen door bezwaar te maken en door daarnaast de rechter te vragen dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Om die reden kies ik ervoor dat de belanghebbenden geen gebruik van deze mogelijkheid hebben gemaakt of tot het moment dat de rechter heeft bepaald dat openbaarmaking plaats kan vinden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

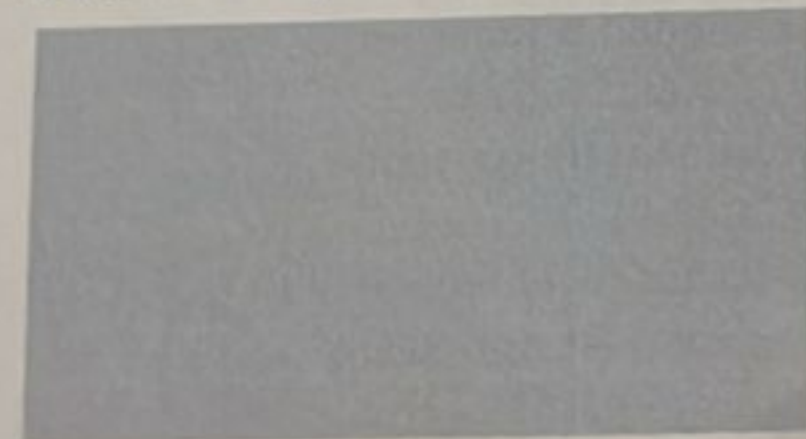
Afschrift aan belanghebbenden

Een geanonimiseerd afschrift van dit besluit verzend ik naar de derde-belanghebbenden.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met wooverzoeken@nvwa.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,
De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
namens deze,



mr. A.G.M. Timmerman
Teamleider team Openbaarmaking
Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit



directie Strategie
divisie Juridische Zaken
team Openbaarmaking

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken - na verzending van dit besluit - een bezwaarschrift indienen.* Doe dit op tijd, anders kan uw bezwaarschrift niet worden behandeld. Let wel: het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op.

Datum
3 mei 2024

Onze referentie
23-0337

Bij voorkeur kunt u uw bezwaarschrift via de e-mail verzenden naar nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl. Uw bezwaarschrift kunt u eventueel ook per post verzenden naar: **Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep**, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht. Voor vragen met betrekking tot de bezwaarprocedure kunt u ook bellen naar het volgende telefoonnummer: 088 223 09 61.

U dient uw bezwaarschrift **ten minste** te voorzien van:

- uw naam en adres;
- telefoonnummer;
- de datum;
- het kenmerk, zaaknummer van deze brief (deze gegevens vindt u in de rechterkantlijn);
- de gronden van bezwaar;
- uw handtekening.

Zou u zo vriendelijk willen zijn om een kopie van dit besluit mee te sturen?

NB. Ook indien u uw bezwaarschrift per e-mail verstuurt, dient deze te voldoen aan bovenstaande eisen. Voldoet uw bezwaarschrift niet aan deze eisen, dan wordt uw bezwaarschrift niet in behandeling genomen. Het verdient de voorkeur om uw bezwaarschrift in Pdf-formaat als bijlage toe te voegen in het e-mailbericht.

Heeft u vragen, kijk dan op www.nvwa.nl/bezwaarenberoep.

** Als u uw bezwaarschrift in een vreemde taal opstelt en een vertaling voor een goede behandeling van het bezwaar nodig is, dient u zelf voor een vertaling van het bezwaarschrift te zorgen/ If you submit your objection in a foreign language and a translation for proper handling of the objection is required, you should provide yourself a translation of the objection.*